

# 東京都内自治体における新制度・子育て支援事業計画の比較検討

佐々 加代子

2015（平成27）年から子育て新制度が始まり、2016（平成28）年は2年目を迎えた。都道府県のなかで最大の東京都は最大の人口を抱えている。区市町村区分では、23の特別区、26市、3町と村になり62自治体がある。日本のなかでの一自治体としての最大は370万人近くの政令都市横浜市があるものの、東京都の自治体の人口をみると、現在の日本の現状のさまざまな部分がみえてくるものととらえた。そのなかで、島を含む村を除いた52自治体の子育て支援事業計画内容における施策の実際からみえてくる課題等についての検討を行うことにした。

2年目の当初の計画では、1. 東京都の自治体52のそれぞれの特徴の整理をした上で、共通性と差異の抽出、2. 先年ヒアリング可の返信をもらった自治体41（あらためて連絡を取って可能なところ）と東京都へのヒアリングを合わせてのまとめ、3. 政府がよく推進しているときみなしている自治体との比較検討、4. 東京都の抱える子育て支援事業にかかわる問題と課題の整理、5. 子育て支援における自治体、社会のありかたについての検討を加えて総まとめをすることにしてきた。しかし実施についての内容も含めて自治体の人口規模による差異ではなく、取り組みそのものについての差異があった。自治体の政策のなかでこの子育て支援事業計画をそれほど重要課題にしていなると見せるところも多くあった。5年計画であること、3年目の2017年度に見直しをすることになっているということで、2年目の最終段階をみなくては自治体の取り組みの評価についても早計にすべきではないという判断をするに至った。

そこで修正した計画として、1. 子育て支援事業計画の推進及び課題の検討もなされている各自治体の子ども子育て会議、あるいは審議会の議事録の詳細な読み取りとそこで出されている次年度の取り組みと課題を整理することにした。

自治体へ以下（1. から6.）のアンケートを実施した。最終会議月は3月下旬が多く、その議事録開示は2017年度6 - 7月になるところがあることも判明した。

1. 平成28年度の当該事業計画にかかわる会議あるいは、審議会の開催回数と開催日時、及び議事録、配布資料の情報公開の可否、最終会議日とその議事録公開予定月
2. 2年間の事業計画実施の現況を見たうえで、31年度をまたずに独自に策を修正しようとする予定の可否、来年度の予定の広報の方法等
3. 役所に保育コンシェルジュを配置したかどうか、その効果・評価
4. 2年目の課題を問うもの（複数回答可とした項目のなかで○をつけてもらうことなど）：  
1) 待機児問題 2) 学童保育数確保 3) 病児保育 4) ファミリー・サポート・センター事業
5. 国などからの補助費についての意見
6. （次年度）ヒアリングをさせていただくことの可否

アンケートの回収は、23区では14、26市では16、3町では1であり、52自治体では合計31で、回収率は59.3パーセントであった。そのうち、ヒアリング可能は事前問い合わせが必要とした19自治体である。2年目の課題でとりわけ、それぞれの自治体の現状が見いだせた。待機児問題は建設

場所がないこと、住民の理解が得られないこと、子育て世帯の急増や数が読めないこと、小規模保育所などの開所については、連携施設の確保がむずかしいことがあげられている。病児保育や学童保育についても、その充実が求められても実際の運営における人員確保などの課題が山積している。国などからの補助費等については、自治体裁量があることが望ましい、ということや継続的支援の可否により、自治体の財政面での確保のむずかしさなどがあることが意見として出されている。

昨年度末の子育て会議等の議事録開示は遅いところで2017年7月ごろまで待たなくてはならないということが分かった。この時点で、52自治体の2年目及び今後の方向性について内容把握をしたうえで比較検討と共通課題についての検討ができないことがわかった。2年の研究期間の設定のなかで各自治体の計画の推進について、得られた情報等のなかからの検討は7割程度の段階にとどまってしまったことをお詫びをする。

東京都の自治体の比較検討は、日本のさまざまな自治体の課題をも見つけなおす契機になるものと思われる。2017年3月に開催された会議録の情報開示を待って整理し、ヒアリング可能な自治体への対応を合わせていきながら、本研究を継続してすすめてまとめていくことにする。

なお、研究助成金の使途は、資料収集資料代、交通費、ホームページからの議事録などの印刷関連（用紙、インク代）資料整理の文房具、資料整理に伴うアルバイト謝礼などに使わせていただいた。アルバイトについては、予算計上額が残ったものを返金させていただいた。